

- projekt -
Uchwała Nr / /19
Rady Gminy Wąwolnica
z dniar.

w sprawie rozpatrzenia petycji złożonej w interesie publicznym.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz.870 z późn. zm.) **Rada Gminy Wąwolnica uchwala, co następuje:**

§ 1. Uznaje się petycję wniesioną przez CASUS NOSTER Kancelaria Radcy Prawnego Konrad Cezary Łakomy złożoną w interesie publicznym, w sprawie wdrożenia polityki Zarządzania Konfliktem Interesów i opublikowania jej treści w na stronie BIP, wyznaczenia Urzędzie Gminy osoby odpowiedzialnej za egzekwowanie tej polityki, wprowadzenia mechanizmu kontroli naruszeń wspomnianej polityki, oraz ustanowienia konsekwencji za nieprzestrzegania Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów, za niezasadną.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Gminy Wąwolnica.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały
Rady Gminy Wąwolnica
Nr .../.../...
z dnia

Uzasadnienie

Dnia 22 sierpnia 2019 r. do Rady Gminy Wąwolnica wpłynęła Petycja w interesie publicznym.

W oparciu o aktualnie obowiązujące przepisy, Petycja wniesiona przez radcę prawnego Konrada Cezarego Łakomego CASUS NOSTER Kancelaria Radcy Prawnego Konrad Cezary Łakomy, w sprawie:

1. wdrożenia Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów i opublikowania jej treści w na stronie BIP,
2. wyznaczenia Urzędzie Gminy osoby odpowiedzialnej za egzekwowanie tej polityki,
3. wprowadzenia mechanizmu kontroli naruszeń wspomnianej polityki,
4. ustanowienia konsekwencji za nieprzestrzegania Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów,

została skierowana do zaopiniowania przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

W oparciu o opinię Komisji Skarg Wniosków i Petycji, Rada Gminy stwierdza, co następuje:

zgodnie z art. 7 Konstytucji RP „Organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa”. Zdanie pierwsze art. 94 Konstytucji stanowi „Organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie , ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów „. Oznacza to, że każda norma kompetencyjna musi być tak realizowana, aby nie naruszała innych przepisów ustawy.

Granice swobody prawodawczej rady gminy określone są przez przepisy ustawy o samorządzie gminnym.

W art. 18 ust. 1 czytamy, że „Do właściwości Rady Gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Natomiast ust. 2 zawiera katalog kompetencji rady gminy.

Rada gminy nie jest w szczególności władna do zmiany porządku kompetencyjnego ustanowionego przez ustawę, jeśli ustawa nie zawiera w tym zakresie wyraźnego upoważnienia.

Z art. 33 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym wynika, że kierownikiem urzędu jest wójt /burmistrz, prezydent/

Sprawa zakresu czynności poszczególnych pracowników urzędu gminy należy do jego kierownika, czyli w przypadku Urzędu Gminy Wąwolnica do Wójta Gminy Wąwolnica. W tym zakresie przepisy ustawy o samorządzie gminnym nie przewidują jakichkolwiek kompetencji dla rady gminy.

Jednocześnie należy zauważyć, że przepisy rangi ustawowej w sposób jasny i klarowny regulują sprawy dot. postępowania osób wybieranych w wyborach powszechnych. Zawierają katalog uprawnień jak i ograniczeń, które obowiązują w tym zakresie. Na przykład ustawa o samorządzie gminnym w art. 24m-25b reguluje kwestie zakresu przyjmowania korzyści majątkowych czy zakazu łączenia funkcji. Ustawa o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne m.in. w art. 4 przewiduje szeroki katalog zakazów dot. konfliktu interesów.

W związku z tym, nie ma potrzeby powielania w aktach niższego rzędu aktów prawnych, które mają rangę przepisów ogólnie obowiązujących.

Dokument wskazany w Pana Petycji pt. „Korupcja polityczna. Wskazówki dla przedstawicieli organów władzy wybieranych w wyborach powszechnych” nie stanowi podstawy prawnej zwiększającej kompetencje rady gminy, tym samym nie uprawnia Rady Gminy Wąwolnica do wnioskowanego w Petycji działania.

W obecnym stanie prawnym brak jest przepisów, które w sposób jasny i nie budzący wątpliwości wskazywałyby kompetencje Rady Gminy Wąwolnica do:

1. wdrożenia Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów,
2. wyznaczenia Urzędzie Gminy osoby odpowiedzialnej za egzekwowanie tej polityki,
3. wprowadzenia mechanizmu kontroli naruszeń wspomnianej polityki,
4. ustanowienia konsekwencji za nieprzestrzeganie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów.

Dodatkowo informuję, że Urzędzie Gminy Wąwolnica istnieją przepisy należące do sfery regulacji wewnętrznych, sporządzone w oparciu o obowiązujące przepisy i wydane przez organ do tego upoważniony zawierające Kodeks etyki obowiązujący pracowników Urzędu Gminy.

W świetle powyższych ustaleń należy uznać w/w petycję za niezasadną.